

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением заместителя Главы
городского округа "Город Архангельск"
от 20 декабря 2022 г. № 8387р

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного лицензионного
контроля за осуществлением предпринимательской деятельности
по управлению многоквартирными домами на территории городского округа
"Город Архангельск" на 2023 год (в рамках реализации переданных отдельных
государственных полномочий)

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям" и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего уровня развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем,
на решение которых направлена программа профилактики

Объектами при осуществлении регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами являются деятельность, действия (бездействие) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии.

Контролируемыми лицами при осуществлении регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии.

Общее количество объектов контроля – 105, среди них имеющие категории риска:

высокий риск – 7 (6,67 %);
средний риск – 81 (77,14 %);
умеренный риск – 2 (1,9 %);
низкий риск – 15 (14,29 %).

Главной задачей при осуществлении регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами выполнен на основании данных 2021 года.

Наименование показателей	Всего (сумма граф 3,4)	В том числе:	
		плановые проверки	внеплановые проверки
1	2	3	4
Количество проверок, проведенных в отношении лицензиатов (не включая проверки, связанные с заявлениями лицензиата о продлении срока действия, переоформления, выдача дубликата или копии лицензии) – всего, в том числе по основаниям проведения внеплановых проверок:	600	0	600
наличие ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа	0	X	0
истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований	134	X	134
поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований	4	X	4
приказ (распоряжение) руководителя лицензирующего органа, изданный в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации	0	X	0
Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований	307	0	307
Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок, всего	307	0	307
из них случаев грубых нарушений, всего	0	0	0
из них повлекших причинение лицензиатами вреда – всего, в том числе по видам вреда (ущерба):	0	0	0

1	2	3	4
жизни, здоровью граждан	0	0	0
животным, растениям, окружающей среде	0	0	0
объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации	0	0	0
возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера	0	0	0
Количество лицензионных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	300	0	300
Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок, – всего, в том числе:	405	0	405
предупреждение	9	0	9
административный штраф – всего, в том числе:	198	0	198
на должностное лицо	22	0	22
на индивидуального предпринимателя	0	0	0
на юридическое лицо	176	0	176
административное приостановление деятельности	0	0	0
Общая сумма наложенных административных штрафов – всего, в том числе:	19370	0	19370
на должностное лицо	625	0	625
на индивидуального предпринимателя	0	0	0
на юридическое лицо	18745	0	18745
Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов		X	
Количество предписаний (предупреждений), выданных в рамках лицензионного контроля, неисполненных после истечения срока предписаний (предупреждений)	139	X	X
Количество случаев приостановления действия лицензий за нарушение лицензионных требований – всего, в том числе:	0	X	X
по решению лицензирующего органа в случае, если федеральными законами установлены полномочия лицензирующего органа о приостановлении действия лицензий	0	X	X
по решению суда	0	X	X
Количество лицензионных проверок, результаты которых были признаны недействительными, – всего, в том числе:	0	0	0
по решению суда	0	0	0
по предписанию органов прокуратуры	0	0	0
по решению руководителя лицензирующего органа в случае, если федеральными законами установлены полномочия лицензирующего органа о приостановлении действия лицензий	0	0	0

1	2	3	4
Количество лицензионных проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам лицензирующего органа применены меры дисциплинарного и административного наказания	0	0	0
Количество обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий	0	X	X
из них решений суда об удовлетворении заявления лицензирующего органа об аннулировании лицензии	0	X	X
Направлено в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных лицензионных проверок	0	X	X
из них заявлений, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании	0	X	X
Количество лицензиатов, в отношении которых проведены проверки	69	X	X
Количество лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения	38	X	X

Основаниями для проведения проверок являлись:

1. Поступление, в частности посредством ГИС ЖКХ в орган контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления о фактах нарушения требований правил предоставления, приостановки и ограничения – предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, ненадлежащего оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

2. Истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

При наличии оснований для организации внеплановой проверки должностные лица разрабатывали приказы о проведении проверок, которые утверждались начальником управления муниципального жилищного контроля.

В 2021 году выбор формы проверки, сроки и последовательность действий (административных процедур) по осуществлению регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами определены административным регламентом осуществления лицензионного контроля в сфере осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории муниципального образования "Город Архангельск", утвержденным постановлением Администрации муниципального образования "Город Архангельск" от 10 января 2019 года № 12.

Принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля в 2021 году установлены в статье 3

Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". Должностными лицами управления муниципального жилищного контроля в 2021 году соблюдались принципы защиты прав юридических лиц.

По фактам выявленных нарушений в области жилищных отношений органами муниципального контроля принимались соответствующие меры реагирования. По результатам проверок, где выявлены нарушения, были выданы предписания, обязательные для исполнения, с указанием срока устранения недостатков. С целью контроля исполнения, ранее выданного проверяемому лицу предписания об устранении выявленных нарушений, срок для исполнения которого истек, проводились повторные проверки по каждому выданному предписанию. В случаях выявления фактов неисполнения выданных предписаний составлялся протокол по статье 19.5 части 24 КоАП РФ, материалы дел направлялись для рассмотрения в мировой суд.

Причиной возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований является незнание обязательных требований действующего законодательства в сфере ЖКХ среди специалистов в составе органов управления управляющих организаций, ветхое и аварийное состояние значительного объема жилищного фонда, наличие группы недобросовестных управляющих организаций, возглавляемых одними и теми же лицами.

Стоит отметить, что управление муниципального жилищного контроля в соответствии с законом Архангельской области от 26 октября 2018 года № 16-2-ОЗ "О внесении изменений в областной закон "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями", в 2021 году осуществляло лишь отдельные государственные полномочия в сфере лицензионного контроля в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии в части содержания общего имущества собственников помещений многоквартирных домов, а также в части предоставления коммунальных услуг. Указанным областным законом полномочиями по разработке программ профилактики в сфере рассматриваемого вида лицензионного контроля органы местного самоуправления не наделялись. Вместе с тем в рамках реализации переданных полномочий по составлению и направлению предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований управлением муниципального жилищного контроля при наличии оснований направлялись соответствующие предостережения (выдано 1 185 предостережений).

Проведенная управлением муниципального жилищного контроля в 2021 году работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований.

Для устранения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям деятельность управления муниципального жилищного контроля в 2023 году будет сосредоточена на следующих направлениях:

- а) проведение профилактических мероприятий;
- б) проведение контрольных (надзорных) мероприятий.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

1. Цели программы профилактики

Основными целями Программы профилактики являются:

а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

б) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

в) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2. Задачи программы профилактики:

а) укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

б) выработка и реализация профилактических мер, способствующих снижению возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Наименование мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Структурное подразделение (должностное лицо), ответственное за реализацию
1. Информирование		
1.1. Размещение сведений, предусмотренных пунктами 8, 10 и 12 части 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", на официальном сайте Администрации городского округа "Город Архангельск" в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".	По мере появления и актуализации сведений	Должностные лица управления муниципального жилищного контроля
2. Консультирование		
2.1. По телефону	В часы работы управления муниципального жилищного контроля по	Должностные лица управления муниципального

Наименование мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Структурное подразделение (должностное лицо), ответственное за реализацию
	вопросам сообщения контролируемым лицам контактных данных управления, графиков его работы, досудебного порядка подачи и рассмотрения жалоб контролируемых лиц, организации и осуществления государственного контроля, порядка проведения профилактических мероприятий, предмета государственного контроля	жилищного контроля
2.2. Посредством видео-конференц-связи	При наличии технической возможности в дни, часы и по вопросам, определенным начальником управления муниципального жилищного контроля в том числе по вопросам организации и осуществления государственного контроля, порядка проведения профилактических мероприятий, предмета государственного контроля. Вопросы, по которым проводится консультирование посредством видео-конференц-связи, и время осуществления консультирования анонсируются в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" не позднее чем за пять рабочих дней до дня проведения	Должностные лица управления муниципального жилищного контроля

Наименование мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Структурное подразделение (должностное лицо), ответственное за реализацию
	консультирования посредством видео-конференц-связи	
2.3. На личном приеме	В соответствии с графиком личного приема граждан в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" по вопросам, указанным в подпункте 2.1 пункта 2 раздела 3 настоящей программы профилактики, и по вопросам проведения в отношении контролируемого лица профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий	Должностные лица управления муниципального жилищного контроля
2.4. В ходе проведения профилактических визитов, контрольных (надзорных) мероприятий	При взаимодействии инспекторов с контролируемыми лицами и их представителями по вопросам проведения в отношении контролируемого лица соответствующего мероприятия, а также по вопросам организации и осуществления государственного контроля, порядка проведения профилактических мероприятий, предмета государственного контроля	Должностные лица управления муниципального жилищного контроля

Наименование мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Структурное подразделение (должностное лицо), ответственное за реализацию
2.5. При направлении контролируруемыми лицами в письменной форме или в форме электронного документа запросов о предоставлении письменных ответов	В порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", по вопросам, связанным с предметом государственного контроля	Должностные лица управления муниципального жилищного контроля
3. Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	При наличии оснований (в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям)	Должностные лица управления муниципального жилищного контроля
4. Обязательный профилактический визит в отношении контролируемых лиц в течение одного года со дня: начала осуществления контролируемым лицом деятельности, которая является объектом государственного контроля; отнесения соответствующего объекта государственного контроля к категории высокого риска	В течение года (I, II, III, IV кварталы 2023 года)	Должностные лица управления муниципального жилищного контроля

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Целевое значение
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети "Интернет" в соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 раздела III настоящей программы профилактики	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного органа	90 %
3.	Соблюдение должностными лицами управления муниципального жилищного контроля порядка выдачи предостережений (выдача предостережений исключительно при наличии оснований)	100 %
4.	Соблюдение должностными лицами управления муниципального жилищного контроля порядка и условий проведения обязательных профилактических визитов	100 %